



OBEC LIMBACH
Ul. SNP 55, 900 91 LIMBACH
Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

Vaša značka:

Naša značka: 14/R/ 2019

Vybavuje: Hlavný kontrolór Limbach, 6.12.2019

VEC: Stanovisko k návrhu rozpočtu obce Limbach na rok 2020.

V zmysle zákona č. 369/1990 Z.z. (Zákon o obecnom zriadení) §18f ods. 1 písm. c) „Hlavný kontrolór vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a záverečného účtu obce pred ich schválením v Obecnom zastupiteľstve.“, predkladám stanovisko k zverejnenému návrhu rozpočtu obce Limbach na rok 2020.

Východiska spracovania odborného stanoviska.

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2021 – 2022 a návrhu rozpočtu obce na rok 2020 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z viacerých hľadísk:

- **Zákonosť predloženého návrhu rozpočtu**
- **Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**
- **Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Zákonosť predloženého návrhu.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2

a § 7c) predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjomom rozpočtov obcí vo výške 70 %.

- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.
- Ústavný zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti v z.n.p.
- Ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecnými záväznými nariadeniami obce (VZN), ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru. (VZN o dani z nehnuteľnosti, o dani za psa, o poplatku za mestny rozvoj, dani za



OBEC LIMBACH

Ul. SNP 55, 900 91 LIMBACH

Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

ubytovanie, o dani za nevýherné hracie automaty, o dani za predajné automaty, o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady).

Dodržanie informačných povinností obce.

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom, ako aj na webovej stránke v zákonom stanovej lehote, t.j. minimálne 15 dní pred schválením, v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. Návrh rozpočtu bol zverejnený 22.11.2019.

Metodická správnosť predloženého návrhu.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Metodickým usmernením Ministerstva financií MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12. 2004 v z. n. p. a Opatrením MF/10211/2012-421, ktorými sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Je však potrebné dodať, že už do budúceho rozpočtu bude treba dopracovať rozpočet do podrobnejších položiek podprogramov, prvkov a funkcií a taktiež doplniť stĺpce rozdielov oproti minulému roku ako v príjmovej tak aj vo výdavkovej časti.

Základná charakteristika návrhu rozpočtu.

Predložený návrh rozpočtu, je nielen na nadchádzajúci rok, ale aj na roky 2021 a 2022, pričom rozpočet na roky 2021 a 2022 nie je záväzný. Systém návrhu rozpočtu na tri roky napomáha dlhodobo riešiť plán príjmov a výdavkov v obci. Taktiež rieši v rámci jeho pôsobnosti zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov.

Návrh rozpočtu počíta v celkovej bežnej príjmovej časti rozpočtu celkovo s nárastom o 380.920,- EUR. Najvyšší zvýšený príjem oproti predchádzajúcemu rozpočtu predstavujú napr. položky:

- sumár daňových príjmov obce, ktorá predstavuje sumu o 208.300,- EUR vyššiu,
- sumár nedaňových príjmov obce, ktorá predstavuje sumu o 109.420,- EUR vyššiu,
- mimorozpočtové príjmy obce o 13.200,- EUR vyššie

V jednotlivých kapitolách bolo nevyhnutné zvýšiť príjem, nakoľko sa zvýšili i náklady ako napr.:

- za zber komunálneho odpadu, keďže legislatívne zmeny priniesli nárast nákladov za skládkovanie a taktiež sa odzrkadlila inflácia pri zbere a odvoze odpadov.
- Poplatky za MŠ, ŠKD a ŠJ
- Príjmy z prenájmu pozemkov a budov

V ostatných položkách pretrváva rovnaký alebo mierne navýšený plánovaný predpoklad. OÚ musel pripraviť zmeny v daňovom zaťažení občanov formou VZN, nakoľko legislatívnymi zmenami na úrovni štátu je zvýšený predpoklad výpadku príjmov výnosov dane z príjmov a úprava tejto položky môže byť doplnená iba nárastom počtu obyvateľov



OBEC LIMBACH
Ul. SNP 55, 900 91 LIMBACH
Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

alebo zlepšenou kontrolou vymeriavania a výberu daní. **Očakávam bezproblémové plnenie bežnej príjmovej časti vo výške celkom 1.671.722,-EUR.**

Obecný úrad rozdelil v návrhu rozpočtu bežné výdavky podľa jednotlivých kapitol a nadstavil plán bežných výdavkov na sumu 1.587.760,- EUR. Rozdiel bežných príjmov a výdavkov je kladný vo výške 83.962,- EUR

Nárast položiek vo výdavkoch oproti minulému roku predstavujú kapitoly:

- Materská škola o 35.000,- EUR viac
- Základná škola o 32.000,- EUR viac
- Súkromná materská škola o 28.000,- EUR viac
- Školská jedáleň o 12.389,- EUR viac
- Školský klub detí o 5.000,- EUR viac

Celkovo je to do kapitoly školstva o 112.389,- EUR viac ako v plánovanom rozpočte na rok 2019.

Zvýšené sú náklady aj na samosprávu, prenesený výkon štátnej správy, šport a voľný čas, kultúru, prostredie pre život, ktoré vyplynuli zo súčasnej situácie ako aj na základe novelizácií zákonov a iných predpisov týkajúcich okrem iného aj valorizácie miezd a odvodov a ktoré boli v rozpočte cítiť už počas roku 2019.

Bežné výdavky obce sú naplánované podľa môjho názoru reálne a oproti predchádzajúcim rokom predstavujú nárast, ktorý je zdôvodniteľný najmä snahou o zvýšenú aktivitu OÚ v prospech občanov obce a aj správy a údržby jeho obecného majetku.

Návrh rozpočtu na rok 2020 obsahuje aj kapitálový rozpočet. Obec Limbach predpokladá v kapitálových príjmoch sumu 2.110.000,- EUR. Táto sa skladá z predpokladaného plánovaného nenávratného finančného príspevku vo výške 1.750.000,- EUR určeného na financovanie a realizáciu najväčšieho a zároveň najpotrebnejšieho projektu obce a to rozšírenie kapacity Základnej školy na plnohodnotne organizovanú a vybudovanie telocvične. Obec Limbach sa doteraz nemohla uchádzať o uvedené dotácie, nakoľko doteraz realizované výzvy mali tak nadstavené kritéria, ktoré obec Limbach nemohla splniť. V kapitálových príjmoch je predpokladaná suma z predaja pozemkov vo výške 350.000,- EUR a 10.000,- EUR z poplatku na rozvoj. V rámci kapitálového rozpočtu na strane príjmov by bolo vhodné sa zapojiť do výzvy na rozširovanie zberných dvorov.

Navrhovaný rozpočet na roky 2020, 2021 a 2022 v príjmovej časti predpokladá že obec bude mať kapitálové príjmy v rozsahu 35.000 až 40.000,- ročne. Čo sa týka rozvoja obce je potrebné zapracovať na tejto položke, či už zapojením sa do rôznych grantových schém a programov ako aj úcelnejším spravovaním vlastného majetku. Týka sa to skvalitnenia obecných komunikácií, chodníkov a budovania cyklotrás. K tomu je potrebné usporiadat i majetkovoprávne vzťahy pod do budúcnia rekonštruovanými komunikáciami vrátane chodníkov.

Investíciami v rámci kapitálového rozpočtu sa treba zameráť na znižovanie nákladových položiek v obci napr. znižovanie nákladov na energie, odpady. Mám na mysli investície do znižovania nákladov na obecné osvetlenie, zniženie energetickej náročnosti ZŠ, MŠ ,OÚ a ďalších objektov v majetku alebo v správe obce by malo tiež byť obsahom kapitálového rozpočtu budúcich rokov .



OBEC LIMBACH

UL. SNP 55, 900 91 LIMBACH

Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

V kapitálových výdavkoch obce je plánovaná čiastka celkovo 2.120.000,- EUR, ktorá je rozdelená nasledovne:

- 1.750.000,- EUR na dostavbu ZŠ s telocvičňou
- 350.000,- EUR zberného dvoru
- 20.000,- EUR realizácia kolumbária

Celkové príjmy kapitálového rozpočtu sú plánované na sumu **2.110.000,- EUR** a výdaje na sumu **2.120.000,- EUR**. **Rozdiel je záporný vo výške 10.000,- EUR.**

Rozpočet zahŕňa aj finančné operácie, kde na strane príjmov je celková suma 800.000,-EUR . Vo výdajovej časti je celková suma 873.962,-EUR. Rozdiel je záporný vo výške 73.962,- EUR.

Rozpočet pamäta aj na skvalitnenie života občanov obce, ale je nutné opäťovne vykonať audit všetkých doteraz platných VZN a pripraviť ich novelizácie, prípadne pripraviť úplne nové, ktoré by akceptovali a reagovali ako na rozvoj obce ako aj potreby občanov obce a boli jednoduchšie a zrozumiteľnejšie. Práve prostredníctvom úpravy legislatívy na miestnej úrovni je možné vytvoriť zákonný rámec na úpravy rozpočtu obce. Je niekoľko podnetov od občanov na komplexné riešenia statickej a dynamickej dopravy v obci a riešením vyhradených parkovacích zón pre vlastníkov nehnuteľností ako aj prípadným zmenením organizácie dopravy niektorých ulíc a zamedzením parkovania ďalších určitých typov motorových vozidiel, ktoré mnohé stoja na uliciach dlhšie časové obdobia bez pohnutia. Nezanedbateľným problémom v obci je stále kvalita ciest a chodníkov, ktorá sa v niektorých častiach obce začala riešiť a je potrebné v nej pokračovať. Obec má vo svojom pláne zahrnutú realizáciu a služby zberného dvora ako aj zaviesť nový a hlavne adresnejší a efektívnejší, systém zberu, odvozu a likvidácie odpadu, prípadne angažovať sa vo vypísaní novej verejnej súťaže na zber a likvidáciu odpadu v spolupráci s inými mestami, obcami alebo združeniami miest a obcí. Nové legislatívne zmeny prinášajú pre spoločnosti, ktoré podnikajú v oblasti odpadového hospodárstva mnohé zmeny a počíta sa výraznou zmenou systému zberu a odvozu komunálneho odpadu. Samostatnou kapitolou je riešenie odpadových vód a ČOV, ktorá na pokraji kapacity ale i životnosti.

Z hľadiska zvýšenia bezpečnosti obyvateľov obce navrhoval by som v spolupráci s BSK a OSC pripraviť riešenia na zvýšenie dodržiavania bezpečnosti cestnej premávky na hlavnej komunikácii do obce ako aj na prístupových komunikáciach k tejto ceste. Ohľadom ochrany majetku mesta, občanov by som navrhoval významnejšie rozširovanie pevného kamerového systému ako aj variabilných fotopascí vzhľadom k množiacim sa krádežiam ako aj narúšaniam verejného poriadku a nelegálnym skládkam v katastrálnom území obce, ktorý by napomáhal pri odhalovaní protispoločenskej činnosti a znižovaniu nákladov obce na ich riešenie a odstraňovanie.

Rozhodne je ešte veľa priorít, ktoré v programovom rozpočte na nasledujúce roky chýbajú a osobne predpokladám, že navrhovaný rozpočet budú poslanci obecného zastupiteľstva počas roka meniť prijatými rozpočtovými opatreniami a zmenami rozpočtu.

Navrhovaný rozpočet obce na rok 2020 je vyrovnaný, čím je splnená jedna zo základných podmienok vyplývajúca z § 10 odst.7 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a zároveň možno konštatovať



OBEC LIMBACH
Ul. SNP 55, 900 91 LIMBACH
Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

Celkový rozpočet mesta je vyrovnaný, keď celkové príjmy ako aj celkové výdavky obce predstavujú sumu 4.581.722,- EUR.

Záver.

Návrh rozpočtu je vypracovaný v súlade so zákonom 523/2004 Z.z. (Zákon o rozpočtových pravidlách vo verejnej správe), so zákonom 583/2004 Z.z. (Zákon o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy), a ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti. Návrh rozpočtu je vypracovaný na tri roky, pričom príjmy a výdavky rokov 2021 a 2022 nie sú záväzné. V zmysle zákona 583/2004 § 10 ods. 7 je návrh rozpočtu vyrovnaný.

Poslancom Obecného zastupiteľstva odporúčam predkladaný návrh rozpočtu schváliť.

**Ján Polák
hlavný kontrolór**