



OBEC LIMBACH
UL. SNP 55, 900 91 LIMBACH

Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

Vaša značka:

Naša značka: 29/R/ 2022

Vybavuje: Hlavný kontrolór

Limbach, 15.12.2022

VEC: Stanovisko k návrhu rozpočtu obce Limbach na rok 2023.

V zmysle zákona č. 369/1990 Z.z. (Zákon o obecnom zriadení) §18f ods. 1 písm. c) „Hlavný kontrolór vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a záverečného účtu obce pred ich schválením v Obecnom zastupiteľstve.“, predkladám stanovisko k zverejnenému návrhu rozpočtu obce Limbach na rok 2023.

Východiska spracovania odborného stanoviska.

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2024 – 2025 a návrhu rozpočtu obce na rok 2023 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z viacerých hľadísk:

- **Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**
- **Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**
- **Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Zákonnosť predloženého návrhu.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.
- č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. , na základe ktorého v súlade s § 2 a § 7c) predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70 %.
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.
- Ústavný zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti v z.n.p.
- Ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecnými záväznými nariadeniami obce (VZN), ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru. (VZN o dani z nehnuteľnosti, o dani za psa, o poplatku za miestny rozvoj, dani za



OBEC LIMBACH

UL. SNP 55, 900 91 LIMBACH

Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

ubytovanie, o dani za nevýherné hracie automaty, o dani za predajné automaty, o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady).

Dodržanie informačných povinností obce.

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom, ako aj na webovej stránke v zákonom stanovenej lehote, t.j. minimálne 15 dní pred schválením, v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. Prvý návrh rozpočtu bol zverejnený 1.12.2022 a po pripomienkach bol zverejnený nový návrh so zapracovanými pripomienkami dňa 7.12.2022

Metodická správnosť predloženého návrhu.

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Metodickým usmernením Ministerstva financií MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12. 2004 v z. n. p. a Opatrením MF/10211/2012-421, ktorými sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Základná charakteristika návrhu rozpočtu.

Predložený návrh rozpočtu, je nielen na nadchádzajúci rok, ale aj na roky 2024 a 2025, pričom rozpočet na roky 2024 a 2025 nie je záväzný. Systém návrhu rozpočtu na tri roky pomáha dlhodobu riešiť plán príjmov a výdavkov v obci. Taktiež rieši v rámci jeho pôsobnosti zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov.

PRÍJMY

Návrh rozpočtu na rok 2023 počíta v celkovej príjmovej časti rozpočtu celkovo so sumou 4.169.845 EUR čo je menej o 215.604,- EUR ako bol schválený rozpočet na rok 2022. Rozpočet v príjmovej časti rozpočtu je v zmysle zákona rozdelený na:

- bežné príjmy vo výške 2.055.379,- EUR, oproti roku 2022, keď boli plánované príjmy 1.814.449 EUR, kde je nárast oproti roku 2022 vo výške 240.930,- EUR
- kapitálové príjmy vo výške 2.114.466,- EUR oproti roku 2022 keď bol plánovaný príjem 2.571.000 EUR. Tu je významný pokles oproti roku 2022 o 456.000,- EUR
- finančné operácie vo výške 0,-

V bežných príjmoch najvyšší zvýšený príjem oproti predchádzajúcemu rozpočtu predstavujú napr. položky:

- podielové dane o 217.101 EUR
- poplatok za odpad o 10.000,- EUR
- daň zo stavieb o 4.900,- EUR
- poplatok za stočné o 1.000 EUR
- transfer zo štátneho rozpočtu o 5.400,- EUR

V kapitole poplatok za zber, prepravu a likvidáciu odpadu bolo opätovne nevyhnutné zvýšiť príjem na sumu 150.000 EUR, nakoľko sa neustále zvyšujú náklady v zmysle legislatívnych zmien a taktiež náklady predstavujú ku dňu tvorby rozpočtu prepokladanú



OBEC LIMBACH

Ul. SNP 55, 900 91 LIMBACH

Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

sumu 135.000 EUR. Legislatívne zmeny a inflácia prinesú od 1.1. 2023 opätovne nárast nákladov za odpad asi o 11 až 17 percent čo sa taktiež sa odzrkadlilo nielen pri zbere a odvoze odpadov ale i skládkovaní.

V príjmových finančných operáciách je 0 EUR.

V kapitálovom príjmovom rozpočte sa počíta s príjmom z poplatku za rozvoj vo výške 35.000 EUR, 163.000 EUR za predpokladané dotácie na dobudovanie kanalizácie v zmysle vyhlásených alebo plánovaných výziev na NFP. Na výstavbu školy je podpísaná zmluva na dotáciu vo výške 1.916.466,- EUR.

V ostatných položkách pretrváva rovnaký alebo mierne navýšený plánovaný predpoklad. OÚ musel pripraviť formou návrhov VZN také zmeny, ktoré vyplývajú z legislatívnych zmien na úrovni štátu a nie je jasný aj predpoklad výpadku príjmov na podielových daniach poprípade iný vzorec výpočtu z výnosov z daní. Dane z príjmov a úprava tejto položky môže byť doplnená iba nárastom počtu obyvateľov alebo zlepšenou kontrolou vymeriavania a výberu daní. **Očakávam bezproblémové plnenie príjmovej časti vo výške celkom 4.169.845,-EUR a čo sa týka ostatných príjmových častí rozpočtu bude rozhodujúcim faktorom postup štátu pri realizácii vyhlasovaní výziev v jednotlivých programoch fondov či EÚ alebo iných.**

VÝDAJE

Návrh rozpočtu na rok 2023 počíta v celkovej výdajovej časti rozpočtu celkovo so sumou 4.164.176 EUR čo je nárast o 50.001,- EUR, oproti schválenému rozpočtu na rok 2022.

Rozpočet je vo výdajovej časti rozpočtu v zmysle zákona rozdelený na:

- bežné výdaje vo výške 1.966.843,- EUR oproti roku 2022 keď boli bežné výdavky plánované na sumu 1.814.175 EUR, tu je nárast oproti roku 2022 vo výške 152.668,- EUR
- kapitálové výdaje vo výške 2.197.333,- EUR oproti roku 2022, keď boli plánované na sumu 2.295.000 EUR, kde je pokles oproti roku 2022 vo výške 97.667,- EUR
- finančné operácie vo výške 0,-EUR

V bežných výdajoch rozdiely oproti predchádzajúcemu rozpočtu predstavujú najmä položky:

- v programe 1 - manažment obce a aparát úradu v sume 571.978,- kde je pokles nákladov o 15.813,- EUR
- v programe 3 – odpadové hospodárstvo v sume 241.965,- kde je nárast nákladov o 29.465,- EUR
- v programe 6 - školstvo vo výške 952.500,- EUR oproti roku 2022, keď boli predpokladané 907.600,-, kde je nárast oproti 2022 o 44.900,- EUR
- v programe 7 šport plánované výdaje na výšku 13.000,- EUR čo je o 4.000,- viac ako v roku 2022
- v programe 8 kultúra plánované výdaje na výšku 35.560,- EUR čo je o 13.050,- viac ako v roku 2022
- v programe 9 verejné osvetlenie plánované výdaje na výšku 45.000,- EUR čo je o 11.500,- viac ako v roku 2022



OBEC LIMBACH

Ul. SNP 55, 900 91 LIMBACH

Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

V ostatných programoch ostávajú výdavky na približne rovnakej alebo nižšej úrovni ako v roku 2022. Rozdiel bežných príjmov a výdavkov je kladný vo výške 88.536,- EUR.

Vo výdajových finančných operáciách je plánovaná suma 0,- EUR tak ako aj v príjmoch a je vyrovnaný.

V kapitálových výdajoch je celkovo 2.197.333,- EUR, ktoré sú plánované na dostavbu ZŠ s telocvičňou vo výške 1.916.466,- EUR, z dotácie a 100.867,- z vlastných zdrojov dobudovanie kanalizácie v prípade získania dotácie vo výške 180.000 EUR.

Rozdiel príjmov a výdavkov v kapitálovom rozpočte je kladný vo výške 52,- EUR.

Zvýšené náklady sú hlavne na školstvo, odpadové hospodárstvo, a všetky programy do ktorých vstupujú energie, ktoré na rozdiel od domácností rastú pre samosprávu oveľa významnejším spôsobom smerom hore. Taktiež na základe novelizácií zákonov a iných predpisov týkajúcich okrem iného aj napr. zabezpečenia kybernetickej bezpečnosti, doriešenia odpadového hospodárstva, nárastu miezd v školstve a samosprávach budú mať ešte vplyv na rozpočet počas roku 2023.

Rozpočet sa snaží udržať výdavky v hraniciach predchádzajúceho rozpočtu a napr. v položke manažmente a správe obce znižuje plánované náklady a zároveň chce pracovať na skvalitnení úrovne života občanov obce, ale je nutné vykonať audit všetkých doteraz platných VZN ako aj interných smerníc a pripraviť ich novelizácie, prípadne pripraviť úplne nové, ktoré by akceptovali a reagovali ako na rozvoj obce tak aj na potreby občanov obce a boli jednoduchšie a zrozumiteľnejšie. Práve prostredníctvom úpravy legislatívy na miestnej úrovni je možné vytvoriť zákonný rámec na úpravy rozpočtu obce. Registrujem podnety od občanov na niektoré riešenia napr. v oblasti: dostavby ZŠ na plno organizovanú aj s telocvičňou, výstavby zberného dvora, doriešenia kvality a funkčnosti verejného osvetlenia, dobudovania kanalizácie, zvýšenie kvality miestnych komunikácií.

Stálym problémom v obci je stále nedostatočná kapacita ČOV, ktorá je preťažená hlavne dažďovými vodami, ktoré je potrebné presmerovať priamo do vodných tokov tak aby nepreťažovala súčasnú kapacitu. Nevyhnutné je prijať strategické rozhodnutie ktoré je najvýhodnejšie z ekonomického hľadiska pre obec a to je podľa môjho názoru prepojenie kanalizácie z Limbachu do Grinavy a pripojenie na tzv. Malokarpatský zberač čím by sa všetky náklady ktoré sú momentálne spojené s odpadovými vodami a ktoré teraz obec znáša by mohli byť použité na iné rozvojové projekty obce. Takýmto riešením by už obec nemala zaťažovať rozpočet či už bežnými alebo kapitálovými výdavkami v tejto kapitole rozpočtu. Do doby takejto realizácie je nevyhnutné doriešiť kontrolu odvádzania dažďovej vody, nakoľko niekoľkonásobné kontroly z mojej strany ako hlavného kontrolóra preukazujú hlavne v období dažďov niekoľko násobné prekročenie priemerného prítoku na vstupe do ČOV.

Obec by mala vo svojom pláne zahrnúť realizáciu a služby zberného dvora ako aj zaviesť nový a hlavne adresnejší a efektívnejší, systém zberu, odvozu a likvidácie odpadu. Je nevyhnutné angažovať sa vo vypísaní novej verejnej súťaže na zber a likvidáciu odpadu v spolupráci s inými mestami, obcami alebo združeniami miest a obcí, nakoľko sa začína prejavovať monopol v oblasti odpadového hospodárstva. Síce nové legislatívne zmeny prinášajú pre spoločnosti, ktoré podnikajú v oblasti odpadového hospodárstva mnohé zmeny a počíta sa výraznou zmenou systému zberu a odvozu komunálneho odpadu ale stále nie je



OBEC LIMBACH

Ul. SNP 55, 900 91 LIMBACH

Tel.č. 033/6477 221, 6477 242, 6400 669

doriešená možnosť zvýšenia konkurenčného prostredia a tým aj tlak na cenu poskytovaných služieb pre mestá a obce. Obec stále čaká na vyhlásenie nových výziev o NFP, ktoré by pomohli spolufinancovať projekty, ktoré by pomohli k zlepšeniu života občanov obce.

Osobne predpokladám, že v prípade vyhlásených zaujímavých a pre obec prospešných výziev o NFP sa obec týchto výziev zúčastní a bude sa snažiť uchádzať o tieto finančné prostriedky, ktoré by mohli rozpočet ešte viac posilniť hlavne v príjmovej časti. Následne potom sa dá uvažovať o tom, že navrhovaný rozpočet budú poslanci obecného zastupiteľstva počas roka viackrát meniť prijatými rozpočtovými opatreniami a zmenami rozpočtu.

Z hľadiska zvýšenia bezpečnosti obyvateľov obce navrhoval by som v spolupráci s BSK a OSC pripraviť riešenia na zvýšenie dodržiavania bezpečnosti cestnej premávky na hlavnej komunikácii do obce ako aj na prístupových komunikáciach k tejto ceste. Ohľadom ochrany majetku mesta, občanov by som navrhoval významnejšie rozširovanie pevného kamerového systému ako aj variabilných fotopascí vzhľadom k množiacim sa krádežiam ako aj narúšaniam verejného poriadku a hlavne nelegálnym skládkam v katastrálnom území obce, ktorý by napomáhal pri odhaľovaní protispoločenskej činnosti a znižovaniu nákladov obce na ich riešenie a odstraňovanie.

Navrhovaný rozpočet obce na rok 2023 je prebytkový, čím je splnená jedna zo základných podmienok vyplývajúca z § 10 odst.7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zároveň možno konštatovať že rozpočet bol predložený správne a obsahuje rok 2020,2021,2022, predbežné plnenie v roku 2022, a návrhy rozpočtu 2023,2024,2025.

Celkový rozpočet obce je prebytkový, keď celkové príjmy sú plánované vo výške 4.169.845 EUR a celkové výdavky obce predstavujú sumu 4.164.176,- EUR a prebytok je 5.669 EUR

Záver.

Návrh rozpočtu na rok 2023 je vypracovaný v súlade so zákonom 523/2004 Z.z. (Zákon o rozpočtových pravidlách vo verejnej správe), so zákonom 583/2004 Z.z. (Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy), a ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti. Návrh rozpočtu je vypracovaný na tri roky, pričom príjmy a výdavky rokov 2024 a 2025 nie sú záväzné. V zmysle zákona 583/2004 § 10 ods. 7 je návrh rozpočtu prebytkový.

Poslancom Obecného zastupiteľstva odporúčam predkladaný návrh rozpočtu schváliť.

Ján Polák
hlavný kontrolór